

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP POTENSI MASALAH  
DALAM PENGELOLAAN DANA DESA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Satya Wacana**

**Yan Kakadi**

**NIM: 312012033**



**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA**

**SALATIGA**

**MEI 2017**

**TINJAUAN YURIDIS TERHADAP POTENSI MASALAH  
DALAM PENGELOLAAN DANA DESA**

**SKRIPSI**

**Diajukan Sebagai Syarat Untuk Mencapai Gelar Sarjana Hukum  
Program Studi Ilmu Hukum Fakultas Hukum  
Universitas Kristen Satya Wacana**

**Yan Kakadi**

**NIM: 312012033**

**Pembimbing**

**RES Fobia, SH., MDS.**

**PROGRAM STUDI ILMU HUKUM FAKULTAS HUKUM  
UNIVERSITAS KRISTEN SATYA WACANA  
SALATIGA**

**MEI 2017**



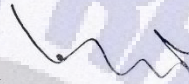
**LEMBARAN PENGUJIAN**  
**KOMISI PENGUJI**

Penguji I



Prof. Dr. Teguh Prasetyo, SH. M.Si.

Penguji II



RES Fobia, SH. MIDS

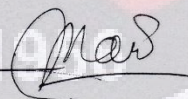
Penguji III



Arie Siswanto, SH. M.Hum

**Diuji pada Tanggal**  
**29 Mei 2017**

Mengesahkan,  
Komisi Program Studi Ilmu Hukum



Dr. C. Maya Indah, SH. M.Hum





## PERNYATAAN PERSETUJUAN AKSES

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : YAN KAKADI  
NIM : 312012033 Email : 312012033@student.uksw.edu  
Fakultas : HUKUM Program Studi : ILMU HUKUM  
Judul tugas akhir : TINJAUAN JURIDIS TERHADAP POTENSI MASALAH  
DALAM PENGELOAAN DANA DESA.

Dengan ini saya menyerahkan hak *non-eksklusif*\* kepada Perpustakaan Universitas – Universitas Kristen Satya Wacana untuk menyimpan, mengatur akses serta melakukan pengelolaan terhadap karya saya ini dengan mengacu pada ketentuan akses tugas akhir elektronik sebagai berikut (beri tanda pada kotak yang sesuai):

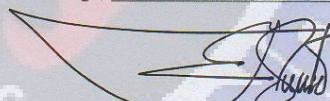
- ☒ a. Saya mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA
- ☐ b. Saya tidak mengizinkan karya tersebut diunggah ke dalam aplikasi Repositori Perpustakaan Universitas, dan/atau portal GARUDA\*\*

\* Hak yang tidak terbatasnya bagi satu pihak saja. Pengajar, peneliti, dan mahasiswa yang menyerahkan hak *non-eksklusif* kepada Repositori Perpustakaan Universitas saat mengumpulkan hasil karya mereka masih memiliki hak copyright atas karya tersebut.


\*\* Hanya akan menampilkan halaman judul dan abstrak. Pilihan ini harus dilampiri dengan penjelasan/ alasan tertulis dari pembimbing TA dan diketahui oleh pimpinan fakultas (dekan/kaprodi).

Demikian pernyataan ini saya buat dengan sebenarnya.

Salatiga, 31 MEY 2017

  
YAN KAKADI  
Tanda tangan & nama terang mahasiswa

Mengetahui,

  
RES Fobia, SH. MIDS.

Tanda tangan & nama terang pembimbing I

Tanda tangan & nama terang pembimbing II





### PERNYATAAN TIDAK PLAGIAT

Saya yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yan Ikaqadi  
NIM : 312012033 Email : 312012033@student.uksw.edu  
Fakultas : HUKUM Program Studi : Ilmu Hukum  
Judul tugas akhir : Tinjauan Yuridis Terhadap potensi masalah  
Dalam pengelolaan Dana Desa  
Pembimbing : 1. RES. Fobia. SH. MIDS  
2. \_\_\_\_\_

Dengan ini menyatakan bahwa:

1. Hasil karya yang saya serahkan ini adalah asli dan belum pernah diajukan untuk mendapatkan gelar kesarjanaan baik di Universitas Kristen Satya Wacana maupun di institusi pendidikan lainnya.
2. Hasil karya saya ini bukan saduran/terjemahan melainkan merupakan gagasan, rumusan, dan hasil pelaksanaan penelitian/implementasi saya sendiri, tanpa bantuan pihak lain, kecuali arahan pembimbing akademik dan narasumber penelitian.
3. Hasil karya saya ini merupakan hasil revisi terakhir setelah diujikan yang telah diketahui dan disetujui oleh pembimbing.
4. Dalam karya saya ini tidak terdapat karya atau pendapat yang telah ditulis atau dipublikasikan orang lain, kecuali yang digunakan sebagai acuan dalam naskah dengan menyebutkan nama pengarang dan dicantumkan dalam daftar pustaka.

Pernyataan ini saya buat dengan sesungguhnya. Apabila di kemudian hari terbukti ada penyimpangan dan ketidakbenaran dalam pernyataan ini maka saya bersedia menerima sanksi akademik berupa pencabutan gelar yang telah diperoleh karena karya saya ini, serta sanksi lain yang sesuai dengan ketentuan yang berlaku di Universitas Kristen Satya Wacana.

Salatiga 2 Juni 2017

METERAI  
TEMPEL  
18327AEF471325640  
6000  
ENAM RIBU RUPIAH  
p. 6.000,-  
Yan Ikaqadi

Tanda tangan & nama terang mahasiswa

## LEMBARAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI

Yang bertanda tangan di bawah ini:

Nama : Yan Kakadi

NIM : 312012033

Judul Skripsi : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP POTENSI MASALAH  
DALAM PENGELOLAAN DANA DESA

Menyatakan dengan sebenarnya bahwa skripsi yang ditulis ini tidak mempunyai persamaan dengan skripsi lain.

Demikian pernyataan ini dibuat tanpa paksaan dari pihak manapun. Apabila pernyataan ini tidak benar maka akan diberikan sanksi oleh Pimpinan Fakultas.

Salatiga, Mei 2017

**Yan Kakadi**

## LEMBARAN HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama : Yan Kakadi

NIM : 312012033

Judul Skripsi : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP POTENSI  
MASALAH DALAM PENGELOLAAN DANA DESA

CATATAN :

1. Rumusan masalah tentang potensi masalah-masalah hukum.
2. Rumusan masalah : Masalah-masalah hukum apa yang berpotensi terjadi dalam pengolahan dana desa?
- 3.

Salatiga, 29 Mei 2017

Penguji.1

Prof. Dr. Teguh Prasetyo, SH., M.Si.

## LEMBARAN HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama : Yan Kakadi

NIM : 312012033

Judul Skripsi : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP POTENSI  
MASALAH DALAM PENGELOLAAN DANA DESA

CATATAN :

1. Perhatikan koreksi dan masukan dari para Penguji
2. Perhatikan tata tulis

Salatiga, 29 Mei 2017

Penguji.2

RES Fobia, SH., MIDS.



## LEMBARAN HASIL UJIAN SKRIPSI

Nama : Yan Kakadi

NIM : 312012033

Judul Skripsi : TINJAUAN YURIDIS TERHADAP POTENSI  
MASALAH DALAM PENGELOLAAN DANA DESA

CATATAN :

1. Rumusan masalah sebaiknya diubah menjadi : Masalah-masalah hukum apa saja yang berpotensi muncul dalam pengelolaan dana desa?
2. Tabel atau gambar perlu dilengkapi dengan judul dan sumber
3. Saran perlu difokuskan pada usulan untuk mengatasi masalah-masalah hukum yang teridentifikasi secara konkret

Salatiga, 29 Mei 2017

Penguji.3

Arie Siswanto, SH. M.Hum.

## UCAPAN TERIMA KASIH

Puji dan syukur penulis panjatkan ke hadirat Bapa Surgawi yang telah memberikan banyak limpahan Kasih, berkat, karunia dan pertolonganNya kepada penulis sehingga skripsi ini dapat terselesaikan dengan baik.

Dalam penyusunan skripsi yang berjudul “TINJAUAN YURIDIS TERHADAP POTENSI MASALAH DALAM PENGELOLAAN DANA DESA”, penulis menyadari bahwa masih banyak kekurangan dan kelemahan. Untuk itu, penulis berterima kasih jika ada saran, kritik yang sifatnya membangun dan koreksi demi kesempurnaan skripsi ini. Dalam penyusunan skripsi ini, penulis sadar bahwa banyak hambatan dan kesulitan, namun berkat bantuan dan dorongan banyak pihak akhirnya penulis dapat menyelesaikannya.

Karena itu, sekali lagi, perkenankanlah penulis menyampaikan Puji Syukur penulis panjatkan kepada Tuhan Yang Maha Kuasa dan Maha Kasih yang telah melimpahkan rahmatNya sehingga penulis dapat menyelesaikan penulisan dan penyusunan karya tulis ilmiah dalam bentuk penulisan hukum (Skripsi).

Penyusunan skripsi ini tidak terlepas dari bantuan dan dukungan, serta doa dari berbagai pihak yang telah mengorbankan baik waktu, tenaga, maupun pikiran. Untuk itu penulis ingin mengucapkan banyak terima kasih kepada:

1. Yang Terutama Ayah Tercinta (almarhum) **Obet Kakadi** dan Ibu Tercinta **Marsela Kalakmabin** yang sudah membesarkan saya dan selalu dukung dalam doa buat saya serta segalagalanya yang sudah korbankan buat saya sejak saya lahir sampai sekarang.
2. Terima Kasih banyak juga kepada Pemerintah daerah kabupaten pegunungan bintang yang sudah membantu membiayai dan memperhatikan atau memfasilitasi kami dari sejak SMA, sampai dengan perguruan tinggi dengan aman dan lancar walaupun ada kendala-kendala. dan juga terimakasih banyak kepada **YAYASAN BINTERBUSIH**



yang tak henti-hentinya mendampingi dan mengarahkan saya sejak di bangku SMA sampai dengan lulus dan lanjutkan ke jenjang yang tinggi sampai sekarang, itu semua karena berkat dan dukungungan maupun pengorbanan dari kaka-kaka terhadap saya. Terlebi khusus **Bapak Paulus Sudyo, kaka Dolfinus, dan kaka Robert Manaku** selaku pimpinan yayasan binterbusih.

3. Bapak Matias Kakadi, Bapak Yarius Kakadi dan kaka Perempuan Anita Kakadi dan Marieta Kalaka, seluruh Keluarga Besar Kakadi yang selalu bantu saya dalam kekurangan hal apa pun baik uang maupun motivasi serta dukungan doanya, saya mengucapkan banyak terimakasih atas semua dukungan yang diberikan kepada saya.
4. Om Pendeta Enos Kalakmabin Om Yosep Kalakmabin, Om Nataniel Kalakmabin serta om-om yang lain keluarga besar Kalakmabin yang sudah bantu saya dukung dalam doa maupun dukung dalam pembiayaan uang kuliah selama di bangku kuliah.
5. Saya mengucapkan banyak terimakasih juga kepada teman-teman seperjuangan baik dari tingkat SD, SMP, SMA sampai Kuliah. Nerus, Sime, Erwin, Elias, (alm) Antonius, (alm) Dipen, Berianus, Nius Daud kalaka, Andir Lanter, Bagas Gatra saya mengucapkan terimakasih kepada seluruh teman-teman angkatan 2012 yang sudah lulus maupun yang lulus sama-sama.
6. Banyak terima Kasih saya sampaikan kepada Bapak Prof. Dr. Teguh Prasetyo, SH., M.Si. selaku Dekan Fakultas Hukum UKSW dan Penguji Skripsi saya.
7. Saya mengucapkan Banyak Terima Kasih Terimakasih yang Setulus-tulusnya kepada Pembimbing Skripsi saya ini sekaligus Orangtua dan juga Motivator saya yaitu **Bapak RES Fobia, SH., MIDS.**; Yang selalu bantu mengarahkan, memberikan motivasi, memberikan nasihat, serta semua usaha yang telah dilakukan buat saya, sehingga saya bisa berada pada penghujung studi untuk menyelesaikan program studi S1 Ilmu

Hukum. Terimakasih yang tulus untuk semua dukungan yang luar biasa dari beliau kepada saya.

8. Banyak Terima Kasih juga dari saya untuk **Bapak Arie Siswanto, SH., M.Hum.**, yang mau menolong dan menguji serta memberikan masukan, kritik dan saran yang membangun kepada saya untuk mencapai tujuan yang diinginkan oleh saya.
9. Kepada kaka **Melkior Nicolar Ngalumsine Sitokdana S.Kom. M. Eng.**, yang selalu membantu mengarahkan dan mengorbankan waktu untuk selalu bersama saya selama di Salatiga serta seluruh senioritas KOMAPO yang selalu dukung saya sehingga saya bisa dapat menyelesaikan sarjana dengan baik. Saya juga mengucapkan banyak terimakasih kepada keluarga besar anggota KOMAPO se- Jawa, Bali, Sulawesi, Kalimantan dan Sumatera.

Salatiga, Mei 2017,

Penulis

**Yan Kakadi**



## MOTTO

*Barang siapa setia dalam perkara-perkara yang kecil*

*ia setia juga dalam perkara-perkara besar.*

*Dan juga barang siapa tidak benar dalam perkara-perkara yang kecil*

*ia tidak benar juga dalam perkara-perkara yang besar.*

*Lukas 16: 10*

*Bersukacita dalam pengharapan, sabarlah dalam kesesakan,*

*dan bertekunlah dalam doa.*

*Roma 12:12*

*Hendaklah kamu sehati sepikir dalam hidupmu bersama;*

*Janganlah kamu memikirkan perkara-perkara yang tinggi*

*tetapi arahkanlah dirimu kepada perkara-perkara yang sederhana.*

*Roma 12 :16*

## ABSTRAK

Salah satu pokok bahasan yang sangat mengundang perhatian publik ialah studi tentang Dana Desa. Secara faktual, setidaknya menurut Harian Kompas, kemiskinan masih menjadi persoalan yang dominan di desa. Kesenjangan antara masyarakat desa dan kota masih terjadi di banyak sekali daerah di Indonesia. Oleh karena itu, untuk mengoptimalkan potensi desa-desa di pinggiran kota, diperlukan kebijakan yang tepat guna menjamin pembangunan yang berkelanjutan. Sebagai informasi, berdasarkan data dari Badan Pusat Statistik (BPS), Jumlah penduduk miskin di Indonesia mencapai 10,96 persen (27,73 juta jiwa) dengan persentase sekitar 62,65 persen penduduk miskin ada di desa (BPS, 2015). Lemahnya pembangunan di desa ditandai dengan masih rendahnya ketersediaan pelayanan dasar dan ekonomi di desa, misalnya minimnya ketersediaan dan aksesibilitas pelayanan kesehatan, pendidikan, fasilitas ekonomi serta investasi terutama desa-desa di wilayah pinggiran Indonesia. Pembangunan desa yang masih belum memadai berakibat pada kualitas SDM desa yang masih rendah, kegiatan produksi desa kurang berkembang, kesempatan kerja rendah, dan pendapatan masyarakat yang rendah.

Karena itulah skripsi ini sengaja memfokuskan perhatian pada gagasan tentang pentingnya Tinjauan Yuridis Terhadap Potensi Masalah Dalam Pengelolaan Dana Desa. Supaya Dana Desa bekerja optimal, maka diperlukan pencegahan dan pemberantasan tindak pidana dan praktek korupsi. Hal ini memerlukan kerjasama di antara seluruh badan, lembaga, instansi, dan jajaran pemerintahan dari tingkat pusat sampai di pedesaan. Langkah strategis ini harus didukung oleh segenap lapisan, unsur dan anggota masyarakat termasuk pihak swasta. Untuk melakukan pencegahan korupsi dan penanganan korupsi, maka diperlukan penanaman, pengembangan, dan pemeliharaan terhadap tiga hal penting yaitu sistem, budaya, dan perilaku ber hukum yang konsisten dalam kehidupan berbangsa, bermasyarakat, bernegara

## **DAFTAR ISI**



<b>HALAMAN JUDUL .....</b>	<b>ii</b>
<b>LEMBARAN PENGESAHAN .....</b>	<b>iii</b>
<b>LEMBARAN PERNYATAAN ORISINALITAS SKRIPSI.....</b>	<b>iv</b>
<b>LEMBARAN HASIL UJIAN I .....</b>	<b>v</b>
<b>LEMBARAN HASIL UJIAN II .....</b>	<b>vi</b>
<b>LEMBARAN HASIL UJIAN III .....</b>	<b>vii</b>
<b>LEMBARAN UCAPAN TERIMA KASIH.....</b>	<b>viii</b>
<b>LEMBARAN MOTTO .....</b>	<b>xi</b>
<b>LEMBARAN ABSTRAK.....</b>	<b>xii</b>
<b>DAFTAR ISI.....</b>	<b>xiii</b>
<b>BAB I PENDAHULUAN.....</b>	<b>1</b>
<b>A. Latar Belakang .....</b>	<b>1</b>
<b>B. Pembatasan Masalah .....</b>	<b>18</b>
<b>C. Rumusan Masalah .....</b>	<b>19</b>
<b>D. Tujuan Penelitian.....</b>	<b>19</b>
<b>E. Manfaat Penelitian .....</b>	<b>19</b>
<b>F. Metode Penelitian .....</b>	<b>19</b>
1. Jenis Penelitian.....	19
2. Bahan Hukum .....	20
3. Jenis Pendekatan.....	21
4. Teknik Pengumpulan Data.....	21
5. Teknik Analisa Data .....	22
<b>G. Sistematika Penulisan.....</b>	<b>22</b>
<b>BAB II TINJAUAN PUSTAKA, HASIL PENELITIAN</b>	

<b>DAN ANALISA.....</b>	<b>24</b>
<b>A. Tinjauan Pustaka.....</b>	<b>24</b>
1. Aspek Teoritik.....	24
a. Konsepsi Kebijakan Publik.....	24
b. Konsepsi Good Governance.....	28
c. Konsepsi Korupsi.....	29
2. Aspek Peraturan Perundang-Undangan.....	30
a. Konsepsi Dana Desa.....	30
b. Konsepsi Pelayanan Publik.....	31
c. Konsepsi Pemberantasan Tindak Pidana Korupsi.....	32
<b>B. Hasil Penelitian.....</b>	<b>33</b>
1. Dasar Hukum .....	33
2. Sumber-sumber Pendapatan Desa .....	34
3. Penyaluran Dana Desa .....	35
4. Penyaluran Dana Desa Tahun 2016 .....	36
5. Persyaratan Penyaluran Dana Desa 1.....	37
6. Persyaratan Penyaluran Dana Desa 2 .....	38
7. Pemantauan Dana Desa .....	39
8. Sanksi .....	40
9. Road Map Dana Desa 2015-2019 .....	41
10. Peta Pemekaran Desa .....	42
11. Tata Cara Pemotongan atau Penundaan .....	43
12. Agenda KPK 1 .....	44
13. Agenda KPK 2 .....	45

14. Penanganan Perkara TPK oleh KPK .....	46
15. Pengertian Korupsi .....	47
16. Penyebab Korupsi .....	48
17. RoadMap KPK .....	49
18. Fokus Pencegahan KPK dalam Dana Desa .....	50
19. Grand Strategy KPK .....	51
20. Sumber Pendapatan Dana Desa dari APBN .....	52
21. Sumber Dana Desa .....	53
22. Potensi Titik Rawan .....	54
23. Potensi Korupsi dan Strategi Perbaikan : Penerimaan Negara .....	55
24. Potensi Korupsi dan Strategi Perbaikan : Belanja Negara .....	56
25. Potensi Korupsi dan Strategi Perbaikan : Keuangan Daerah.....	57
26. Upaya Pemberantasan Korupsi di Daerah .....	58
27. Membangun Pencegahan Korupsi Dana Desa .....	59
28. Membangun Integritas Nasional dan Individu .....	60
<b>C. Analisa</b> .....	61
1. Potensi Masalah dalam Regulasi dan Kelembagaan .....	61
2. Potensi Masalah Dalam Tata Laksana.....	80
3. Potensi Masalah Dalam Pengawasan .....	86
4. Potensi Masalah Dalam Sumber Daya Manusia.....	91
<b>BAB III PENUTUP</b> .....	93
<b>A. Kesimpulan</b> .....	93



B. Saran.....	94
DAFTAR PUSTAKA.....	95

